



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
Прокуратура Кавказского района

ул. Красная, 101, г. Кропоткин, Россия, 352380  
тел. 8-86138-7-23-38

18.12.2023 № 802-2023

В Кавказский районный суд,  
ул. Ленина, д. 164, ст. Кавказская

**Истец:**  
Прокурор Кавказского района,  
ул. Красная, д. 101, г. Кропоткин

в интересах неопределенного круга лиц

**Ответчики:**  
Муниципальное, бюджетное  
образовательное учреждение  
средняя общеобразовательная  
школа № 13 имени А.В. Суворова,  
ул. Ленина, 50, ст. Дмитриевская  
МО Кавказский район,

Администрация муниципального  
образования Кавказского района,  
ул. Красная, 37, г. Кропоткин

### **ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

(в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации)  
о понуждении к устранению нарушений законодательства об охране жизни и  
здоровья несовершеннолетних, о противодействии терроризму)

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, антитеррористической безопасности в деятельности объектов образования, расположенных на территории Кавказского района.

В силу ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и

требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся (пп. 2, 15 ч. 3 ст. 28).

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 10 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция) целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

В подп. «д» п. 11 Концепции указаны основные задачи противодействия терроризму, одной из которых является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Проверкой установлено, что здание МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская, расположенное по адресу: ст. Дмитриевская, ул. Ленина, 50, является объектом IV категории опасности.

Подп. «д» п. 24 Требований, предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) четвертой категории опасности осуществляется оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с п. 31 Требований, система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и

предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

Вместе с тем, в нарушение данных норм, объект МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская не оснащен автономной системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, снабженных бесперебойными источниками электропитания и не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

По факту выявленных нарушений требований законодательства о противодействии терроризму прокуратурой Кавказского района директору МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская 10.05.2023 внесено представление об устранении нарушений закона, однако, до настоящего времени указанные нарушения не устранены.

МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская МО Кавказский район является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий МО Кавказский район в сфере образования, самостоятельным юридическим лицом. Функции учредителя осуществляет администрация МО Кавказский район (пп. 1.1, 1.2, 1.5 МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 21.05.2015 № 872).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального района относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В соответствии с пп. 6.1, 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

В силу ч. 4 ст. 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств

субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества.

В силу ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Следовательно, МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская, как юридическое лицо, имеющее тип и организационно-правовую форму муниципального казенного учреждения, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, пределы этой ответственности ограничены находящимися в его распоряжении денежными средствами и в случае недостаточности указанных средств субсидиарную ответственность по обязательствам данного учреждения несет собственник имущества.

Таким образом, устранить вышеуказанные нарушения МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская самостоятельно не имеет реальной возможности, поскольку, является бюджетным учреждением, находящимся в ведении муниципального образования Кавказский район, которое до настоящего времени не приняло мер по выделению денежных средств для обеспечения МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская автономной системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, снабженных бесперебойными источниками электропитания и не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

В результате неисполнения учреждением образования обязанности по соблюдению требований о противодействии терроризму на вышеуказанном объекте нарушаются интересы неопределенного круга лиц на безопасное пребывание, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, что может способствовать совершению противоправных действий в отношении посетителей, в том числе детей и работников учреждения и повлечь иные тяжкие последствия - причинение вреда жизни и здоровью неопределенного круга лиц.

В силу ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Вышеизложенное, в соответствии со ст. 45 ГПК РФ, предоставляет прокурору право обращения в суд в интересах неопределенного круга лиц с исковыми требованиями.

Согласно ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого

требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 27, 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 34, 45 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. Возложить обязанность на МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская МО Кавказский район до 01.09.2024 выполнить мероприятия по обеспечению антитеррористической безопасности объекта образования, расположенного по адресу: Краснодарский край, Кавказский район, ст. Кавказская, ул. Р. Люксембург, 164, а именно, оборудовать в здании МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская МО Кавказский район автономную систему оповещения и управления эвакуацией людей при угрозе совершения террористического акта, снабженную бесперебойными источниками электропитания.

2. Возложить обязанность на администрацию МО Кавказский район по выделению необходимого финансирования МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская МО Кавказский район для обеспечения МБОУ СОШ № 13 имени А.В. Суворова, ст. Дмитриевская МО Кавказский район автономной системой оповещения и управления эвакуацией людей при угрозе совершения террористического акта, снабженной бесперебойными источниками электропитания.

3. О времени и месте рассмотрения искового заявления уведомить прокурора Кавказского района.

Приложение: на 9 л.

Прокурор Кавказского района

старший советник юстиции



С.А. Котиков